



Ügyiratszám: NAIH-5695-1/2024.  
Előzmény: NAIH-5865/2023.

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság jelentése

### Pusztadobos Község Önkormányzat kötelező elektronikus közzétételét érintő információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

2023. május 25. napján állampolgári bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő panaszt tett Pusztadobos Község Önkormányzattal (a továbbiakban: Önkormányzat) szemben az önkormányzati működés átláthatósága biztosítása körében a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének hiányosságai miatt.

A bejelentő az elektronikus közzétételhez kapcsolódóan azt kifogásolta, hogy a lakosság nem értesül időben a képviselő-testületi ülések időpontjáról, illetve kiemelten a 2023. évi képviselő-testületi ülésekről, valamint a közmeghallgatásról készített jegyzőkönyvek sem ismerhetők meg az Önkormányzat honlapján ([www.pusztadobos.hu](http://www.pusztadobos.hu)).

Előadta továbbá, hogy a közzététel hiánya miatt többször bejelentéssel fordult a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Osztályához, melyek alapján többszöri felszólításban részesült az Önkormányzat, amit általában a jegyzőkönyvek feltöltése követett.

Fentiek alapján a Hatóság az Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság 2023. június 22-án kelt NAIH-5865-2/2023., valamint 2023. október 24-én kelt NAIH-5865-3/2023. számú leveleiben felszólította az Önkormányzat polgármesterét az Önkormányzat honlapján, valamint a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu) oldalon fennálló elektronikus közzététel hiányosságainak pótlására.

A Hatóság felszólításait az Önkormányzat hivatali kapu útján átvette, azonban az eljárás során az együttműködési kötelezettség teljes hiányát mutatta: egyáltalán nem reagált azokra.

A Hatóság a vizsgálati eljárás keretében részleteiben áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját ([www.pusztadobos.hu](http://www.pusztadobos.hu)), valamint a Közadatkereső rendszer Pusztadobos Község Önkormányzatára vonatkozó felületét.

#### I. Az elektronikus felület vizsgálata vonatkozásában a Hatóság az alábbiakat állapította meg.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat rendelkezik saját honlappal, elvárható, hogy közzétételi kötelezettségének elsősorban azon keresztül tegyen eleget. Ez a közzétételi megoldás ugyanakkor nem mentesíti az Önkormányzatot azon kötelezettsége alól, hogy ezzel egyidejűleg közérdekű adatait a Közadatkereső felületén is közzétegye és aktualizálja, legalább oly mértékig, hogy az egyes közzétételi tárgykörök (például képviselő-testületi ülések előterjesztései) szerint külön-külön URL-t jelöl meg a [www.pusztadobos.hu](http://www.pusztadobos.hu) honlapról, ahol a közérdekű adatok ténylegesen megtalálhatóak.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat **nem az általános közzétételi lista szerinti szerkezetben és hiányosan** tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. A főoldal alján az impresszumot megelőzve található a „Közérdekű adatok” pont, melyből a további alpontok nyithatók meg:

- Községi Önkormányzat - <http://pusztadobos.hu/content/polg%C3%A1rmesteri-hivatal> URL nyílik meg, ahol egy korábbi, archivált oldal és annak adatai jelennek meg

[<https://web.archive.org/web/20131127084933/http://pusztadobos.hu/content/polg%C3%A1r-mesteri-hivatal>]. Ezen az oldalon található adatok: a polgármesteri hivatal címe, elérhetőségei (telefon, fax, e-mail, honlap), ügyfélfogadási rend, felettes szerv, intézmények megnevezése, címe, telefonszáma, honlapja.

- Polgármester pont alatt a következő URL nyílik meg: [web.archive.org/web/20131127084839/http://pusztadobos.hu/content/polgármester](https://web.archive.org/web/20131127084839/http://pusztadobos.hu/content/polgármester). Az archivált oldalon a 2019. évben megválasztott polgármester neve (Dani Attila) és feltehetően a hivatal elérhetőségei, valamint az ügyfélfogadási rend került megadásra: telefonszám: 06-45/710-182, fax: 06-45/710-189. E-mail: [pusztadobos.hivatal@gmail.com](mailto:pusztadobos.hivatal@gmail.com)
- Képviselő-testület – a [Képviselő-testület | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](https://web.archive.org/web/20100101000000/http://pusztadobos.kozseg.hivatalos.weblapja.archive.org) URL elérhető oldalon a 2010. évi (!!) helyhatósági választás eredménye látható.
- Bizottságok – a [Bizottságok | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](https://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.kozseg.hivatalos.weblapja.archive.org) elérési úton egy, az Ügyrendi Bizottság és tagjai került megjelölésre. Ugyanakkor a [www.njt.hu](http://www.njt.hu) oldalon található hatályos, a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 8/2019. (XI. 18.) önkormányzati rendelet 1. § (3) bekezdése értelmében Pusztadobos Község Önkormányzatának szerve az Ügyrendi és az Összeférhetetlenséget és méltatlanságot vizsgáló Bizottság.
- Jegyző – a [Jegyző | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](https://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.kozseg.hivatalos.weblapja.archive.org) URL-en a jelenleg is hivatalban lévő jegyző neve (Lévai Károly) és a polgármester esetében is feltüntetett hivatali elérhetőségek (06-45/710-182, 06-45/710-189, [pusztadobos.hivatal@gmail.com](mailto:pusztadobos.hivatal@gmail.com)) ismerhetők meg.
- Önkormányzati dolgozók – az [Önkormányzati dolgozók | Pusztadobos Község Hivatalos Weblapja \(archive.org\)](https://web.archive.org/web/20190801000000/http://pusztadobos.kozseg.hivatalos.weblapja.archive.org) URL-en található felsorolásban megtalálhatóak az Ilki Közös Önkormányzati Hivatal Pusztadobosi Kirendeltségén dolgozók, valamint a könyvtárvezető és a helyettes védőnő neve.
- Felettes szervek – a [felettes-szervek \(archive.org\)](https://web.archive.org/web/20131127085145/http://www.pusztadobos.hu/content/felettes-szervek) elérési úton nem található tartalom.

A Hatóság áttekintette az „**Önkormányzat**” menüpont alatt található alpontokat és azok tartalmát. E tekintetben megállapította, hogy ez a kategória a közérdekű adatok egy részének gyűjtőjeként szolgál, hiszen itt található valamennyi önkormányzati beruházásról szóló sajtóközlemény, valamint a megvalósulást igazoló fotók; ezen a ponton belül ismerhetők meg a roma nemzetiségi önkormányzat munkája 2014. évtől a 2022. május 30. napján tartott testületi ülésig, illetve Pusztadobos Község Önkormányzat Képviselő-testületének jegyzőkönyvei 2010. évtől 2023. évig. Elérhetőek továbbá a helyi rendeletek éves bontásban 2014-től 2021-ig, a közbeszerzési tervek 2015-től 2019-ig, illetve megismerhetők a képviselő-testület és mindkét bizottság tagjai.

A Hatóság a panasszal azonosan megállapítja, hogy a képviselő-testület jegyzőkönyvei valóban feltöltésre kerültek 2023. év végéig. Ugyanakkor a honlapon elérhető közérdekű adatok nem az általános közzétételi lista szerinti csoportosításban kerültek feltöltésre, és megállapítható az is, hogy jó néhány közzéteendő közérdekű adat nem található a hivatalos oldalon [például: a gazdálkodási rész teljes mértékben hiányos, így nem találhatóak a bruttó 5 millió forintot meghaladó összegű szerződések, a vezetők és az alkalmazottak illetményére vonatkozó statisztikai adatok]. A Hatóság rögzíti, hogy a jegyzőkönyvek között az aktuális fájl tartalmazza a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyvét, a meghívót és az előterjesztéseket is.

## **II. A kozadat.hu elektronikus közzétételt biztosító oldalon Pusztadobos Község Önkormányzata tekintetében az alábbi megállapításokat tette a Hatóság.**

A Hatóság a vizsgálat során áttekintette a <https://kozadat.hu/kereso/talalatok?sema=2&sema=3&sema=4&sema=5&sema=11&sema=12&szoveg=Pusztadobos> – Pusztadobos Község Önkormányzatának a közadattár felületén elérhető, közzétett közérdekű adatait.

A közfeladatot ellátó szerv 2010. július 2. napján regisztrált a felületre, ahol kizárólag a polgármesteri hivatal elérhetőségi adatai találhatóak meg.

Az intézmény vezetőjeként Czakó Sándor került megjelölésre, besorolásként pedig „közfeladatot ellátó egyéb szerv” kategóriába sorolták Pusztadobos Község Önkormányzat Polgármesteri Hivatalát.

**Összegezve** megállapítható, hogy Pusztadobos Község Önkormányzata nem tesz megfelelően eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság a fentiekre tekintettel, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította Pusztadobos Község Önkormányzat polgármesterét** arra, hogy a közzétételi hiányosságokat haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételét az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltaknak megfelelően vizsgálja felül, és aszerint tegyen eleget az Önkormányzat a közzétételi kötelezettségének mind a saját hivatalos, mind pedig a központi közzétételre szolgáló honlapon (kozadat.hu).

Az első felszólítást 2023. június 23. napján adta fel a Hatóság, melyet 2023. június 26. napján töltött le Pusztadobos Község Önkormányzata a Hivatali kapu tárhelyéről.

A második, ismételt felszólítást 2023. október 26. napján 13:35 órakor töltötte fel a Hatóság, melyet az Önkormányzat 2023. október 26. napján 15:51 órakor töltött le a Hivatali kapu tárhelyéről.

A felszólításban megjelölt ellátandó feladatok tekintetében sem a polgármester, sem a hivatalt vezető jegyző nem tájékoztatta a Hatóságot.

A Hatóság felszólításaiban tájékoztatta a polgármestert arról, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerint *„az adatkezelő – egyetértése esetén – haladéktalanul megteszi az (1) bekezdés szerinti felszólításban megjelölt szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről, illetve – egyet nem értése esetén – álláspontjáról a felszólítás kézhezvételétől számított harminc napon belül írásban tájékoztatja a Hatóságot.”*

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő harminc napon belül dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

A fentiekben részletezettek alapján a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé teszi. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Mivel a Hatóság vizsgálata nem vezetett a kívánt eredményre, azaz a jogsértés nem szűnt meg, ezért a Hatóság a jelentés kibocsátásával egyidejűleg az Infotv. 71/D. § (6) bekezdése alapján hivatalból ellenőrzést indít Pusztadobos Község Önkormányzat elektronikus közzétételi gyakorlata vonatkozásában.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök, c. egyetemi tanár